

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về việc đặt tên và điều chỉnh độ dài một số đường, phố trên địa bàn thành phố Hà Nội năm 2023

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019. Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế HĐND Thành phố đã chủ trì, phối hợp với Ban Văn hóa - Xã hội tổ chức thẩm tra Tờ trình số 206/TTr-UBND ngày 16/6/2023 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết về việc đặt tên và điều chỉnh độ dài một số đường, phố trên địa bàn thành phố Hà Nội năm 2023. Ban Pháp chế HĐND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố các nội dung thẩm tra như sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ VÀ THẨM QUYỀN

1. Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2019.

2. Nghị định số 91/2005/NĐ-CP ngày 11/7/2005 của Chính phủ về việc ban hành Quy chế đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng.

3. Thông tư số 36/2006/TT-BVHTT ngày 20/3/2006 của Bộ Văn hóa - Thông tin hướng dẫn thực hiện một số điều của Quy chế đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng ban hành kèm theo Nghị định số 91/2005/NĐ-CP ngày 11/7/2005 của Chính phủ.

4. Quyết định số 207/2006/QĐ-UBND ngày 27/11/2006 của UBND Thành phố về Quy chế đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng trên địa bàn thành phố Hà Nội và được sửa đổi, bổ sung một số điều bởi Quyết định 10/2015/QĐ-UBND ngày 27/4/2015 của UBND Thành phố.

Về thẩm quyền: thực hiện các căn cứ pháp lý nêu trên, việc đặt tên, điều chỉnh độ dài đường, phố trên địa bàn thành phố Hà Nội là thẩm quyền của HĐND Thành phố.

II. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Trong những năm gần đây, do tốc độ phát triển đô thị hóa và hệ thống đường giao thông tăng nhanh trên địa bàn Thành phố nên hàng năm có thêm

nhiều đường, phố cần được đặt tên và điều chỉnh độ dài để đảm bảo công tác quản lý nhà nước về dân cư tại các địa phương. Bên cạnh đó, theo quy định tại Nghị định số 91/2005/NĐ-CP ngày 11/7/2005 của Chính phủ về việc ban hành Quy chế đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng thì tất cả các đường, phố và công trình công cộng trong thành phố, thị xã, thị trấn được xây dựng theo quy hoạch đô thị, được sử dụng ổn định thì được xem xét để đặt tên.

Theo kết quả rà soát, tính đến hết năm 2022, thành phố Hà Nội đã có 1.338 đại lộ, đường, phố, ngõ và công trình công cộng được đặt tên, trong đó có 847 phố, 283 đường, 01 đại lộ, 41 công trình công cộng, 166 ngõ. Phân loại theo tên gọi, có 563 tuyến đường, phố, ngõ và công trình công cộng mang tên danh nhân, 543 tuyến mang tên địa danh, 232 tuyến dạng tên khác (*tên di tích lịch sử văn hóa, sự kiện lịch sử, danh từ chung, quốc hiệu nước Việt Nam ở một số thời kỳ lịch sử...*).

Việc đặt tên, điều chỉnh độ dài các đường, phố mới đủ điều kiện sẽ tạo điều kiện thuận lợi cho công tác quản lý Nhà nước về dân cư, quản lý đô thị, giao dịch hành chính, văn hóa xã hội, đáp ứng nhu cầu chính đáng của nhân dân tại các địa phương. Do vậy, việc HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết là cần thiết, phù hợp với chỉ đạo của Thành ủy, phù hợp với tình hình thực tiễn của Thành phố.

III. VỀ DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Hồ sơ, nội dung, thể thức dự thảo Nghị quyết

- Hồ sơ trình gồm: Tờ trình số 206/TTr-UBND ngày 16/6/2023 của UBND thành phố Hà Nội; Mục lục, danh sách, bản thuyết minh; Ý kiến thống nhất UBND các quận, huyện có liên quan; Báo cáo thẩm định số 151/BC-STP của Sở Tư pháp; Văn bản thống nhất của Bộ Văn hóa Thể thao và Du lịch; Văn bản thống nhất chủ trương xây dựng Nghị quyết về việc đặt tên và điều chỉnh độ dài một số đường, phố trên địa bàn Thành phố năm 2023 của Thường trực HĐND Thành phố.

- Nội dung dự thảo Nghị quyết: phù hợp với nội dung Tờ trình của UBND Thành phố.

- Về thể thức: đảm bảo với quy định về thể thức và kỹ thuật trình bày văn bản quy phạm pháp luật được quy định chi tiết tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ về việc quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

2. Về quy trình

UBND Thành phố đã thực hiện quy trình các bước được quy định tại: Nghị định số 91/2005/NĐ-CP ngày 11/7/2005 của Chính phủ về việc ban hành Quy chế đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng; Thông tư số

36/2006/TT-BVHTT ngày 20/3/2006 của Bộ Văn hóa - Thông tin hướng dẫn thực hiện một số điều của Quy chế đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng ban hành kèm theo Nghị định số 91/2005/NĐ-CP ngày 11/7/2005 của Chính phủ; Quyết định số 207/2006/QĐ-UBND ngày 27/11/2006 về Quy chế đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng trên địa bàn thành phố Hà Nội và được sửa đổi, bổ sung một số điều bởi Quyết định 10/2015/QĐ-UBND ngày 27/4/2015.

3. Nội dung cụ thể

UBND Thành phố đã chỉ đạo Sở Văn hóa và Thể thao phối hợp các sở, ngành và UBND các quận, huyện liên quan thiết lập hồ sơ, thực hiện các thủ tục theo quy định của luật; đề xuất đặt tên và điều chỉnh độ dài một số đường, phố trên địa bàn thành phố Hà Nội năm 2023, gồm: đặt tên mới 52 đường, phố; trong đó 33 đường, phố mang tên địa danh, tên di tích, tên xứ đồng, tên thành cổ và các tên khác; 19 đường, phố mang tên danh nhân) và 02 đường, phố điều chỉnh độ dài thuộc 15 quận, huyện. Việc đặt tên của 52 đường, phố mới và điều chỉnh độ dài 02 đường, phố này đã được tập thể UBND Thành phố biểu quyết thông qua.

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Pháp chế đã trực tiếp tham dự các cuộc họp của Hội đồng tư vấn Thành phố và hội nghị tập thể của UBND Thành phố; tham gia Đoàn khảo sát liên ngành của Thành phố khảo sát các tuyến đường, phố dự kiến đặt tên và điều chỉnh độ dài trên địa bàn Thành phố năm 2023.

Kết quả cho thấy: Công tác chuẩn bị hồ sơ và khảo sát đặt tên, điều chỉnh độ dài các đường, phố trên địa bàn Thành phố năm 2023 đã được UBND Thành phố chỉ đạo thực hiện đảm bảo quy trình và các quy định của Luật. Trong quá trình khảo sát và họp thẩm định qua các vòng, các tuyến đường phố chưa đảm bảo điều kiện về cơ sở hạ tầng, các tên dự kiến đặt cho các tuyến đường còn nhiều ý kiến khác nhau đều đã được xem xét, cân nhắc kỹ lưỡng. Vì vậy, đến nay hồ sơ của 52 đường, phố đề nghị đặt tên mới và 02 đường, phố điều chỉnh độ dài trên địa bàn 15 quận, huyện Thành phố đã đảm bảo theo quy định.

IV. BAN PHÁP CHẾ ĐỀ NGHỊ

1. Qua quá trình theo dõi công tác đặt tên và điều chỉnh độ dài đường, phố trên địa bàn Thành phố trong những năm qua, Ban Pháp chế nhận thấy còn một số hạn chế, khó khăn như sau:

1.1. Trên địa bàn Thành phố hiện có nhiều đường, phố có đặc thù nhỏ, hẹp, vỉa hè, cây xanh không đồng nhất do một số nguyên nhân như: quá trình xây dựng, chuyển đổi từ huyện lên quận, xã thành phường; quá trình đô thị hóa nhanh, mật độ xây dựng lớn và do công tác quản lý đô thị ở một số địa phương chưa được chặt chẽ; vì vậy chưa đủ điều kiện để đặt tên đường, phố. Tuy nhiên do yêu cầu phát triển của Thành phố và mong muốn, nguyện vọng của cử tri, nhân dân địa phương nên vẫn phải xem xét, đặt tên đường, phố mới.

1.2. Một số quận, huyện gặp khó khăn, vướng mắc khi đề xuất tên danh nhân để đặt cho các đường, phố mới trên địa bàn do: một danh nhân nhưng tên gọi khác nhau, tên danh nhân bị trùng với một hoặc nhiều nhân vật lịch sử khác, hoặc danh nhân còn nhiều ý kiến khác nhau về nguồn gốc và công trạng...

- Nhiều tên gọi cổ, tên xứ đồng nhưng xét về ngữ nghĩa không phù hợp với việc đặt đổi tên nên dù được các quận, huyện và nhân dân địa phương đề xuất nhiều lần nhưng không được chấp thuận, thông qua.

- Trong quá trình khảo sát các tuyến đường, phố dự kiến đặt tên và điều chỉnh độ dài; Đoàn khảo sát liên ngành của Thành phố có thời điểm chưa đủ thành viên của các sở, ngành theo quy định.

1.3. Vì vậy, Ban Pháp chế đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo sở Văn hóa và Thể thao nghiên cứu, rà soát việc thực hiện Quy chế đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng trên địa bàn Thành phố đã ban hành năm 2006, sửa đổi bổ sung năm 2015.

Trên cơ sở đó tham mưu UBND Thành phố ban hành mới Quy chế đặt tên, đổi tên, điều chỉnh độ dài đường, phố và công trình công cộng phù hợp với tình hình thực tiễn của Thành phố và theo xu hướng hiện đại (*theo ký tự, số*) nhất là tại các khu vực đô thị mới phát triển; nhằm tháo gỡ các khó khăn vướng mắc, tạo điều kiện cho các quận, huyện, thị xã cũng như UBND Thành phố trong việc đặt tên, đổi tên, điều chỉnh độ dài các tuyến đường, phố mới và công trình công cộng, đáp ứng nguyện vọng cử tri và nhân dân địa phương.

1.4. Tại buổi thẩm tra, một số đại biểu HĐND Thành phố đề nghị UBND Thành phố nghiên cứu cần xem xét trong danh mục đề xuất tuyến phố dự kiến đặt tên danh nhân Trần Đăng Khoa (tại quận Long Biên) để tránh hiểu sự hiểu nhầm, trùng tên với cá nhân khác.

2. Sau khi được HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết, đề nghị UBND Thành phố:

2.1. Chỉ đạo tổ chức triển khai thực hiện các nhiệm vụ theo Nghị quyết đề ra. Chỉ đạo các sở, ngành liên quan và chính quyền quận, huyện tiếp tục quan tâm đầu tư nâng cấp đường, vỉa hè và hạ tầng kỹ thuật đối với các đường, phố dự kiến đặt tên để đảm bảo các tiêu chuẩn kỹ thuật và mỹ quan đô thị.

2.2. Đẩy mạnh công tác tuyên truyền để nhân dân biết và hiểu được ý nghĩa của các đường, phố được đặt, đổi tên. Chỉ đạo công tác gắn biển tên, đánh số nhà đối với các đường, phố mới được đặt, đổi tên theo đúng quy định. Chỉ đạo Công an Thành phố, các sở, ngành, UBND các cấp tập trung thực hiện điều chỉnh quản lý dân cư và các giấy tờ liên quan.

2.3. Chỉ đạo Sở Văn hóa & Thể thao: Tiếp tục rà soát, cập nhật danh mục tên các danh nhân, địa danh vào ngân hàng tên để đặt tên đường, phố trên địa bàn Thành phố; rà soát, xử lý nghiêm việc tự ý gắn biển tên đường, phố trên địa bàn các quận, huyện, thị xã.

- Nghiên cứu các văn bản kiến nghị, đề xuất của các quận, huyện, thị xã và các cơ quan đơn vị có liên quan, kịp thời báo cáo để thực hiện việc đặt tên, điều chỉnh độ dài các tuyến đường, phố đảm bảo đáp ứng nhu cầu thực tiễn của các đơn vị.

2.4. Chỉ đạo UBND các quận, huyện phối hợp rà soát việc gắn biển chỉ dẫn các tuyến đường, phố tại khu vực giáp ranh đối với các tuyến đường, phố mới. Đồng thời chỉ đạo các quận, huyện hiện nay đang có tốc độ đô thị hóa cao, có các tuyến đường được xây dựng hoặc đã hoàn thành cần căn cứ vào các quy hoạch đô thị để có kế hoạch thực hiện đồng bộ với đặt tên đường, phố mới hoặc điều chỉnh độ dài.

2.5. Chỉ đạo Sở Xây dựng rà soát, phối hợp với các quận, huyện trong việc gắn biển số nhà theo đúng quy chế kèm theo Quyết định số 04/2014/QĐ-UBND của UBND Thành phố.

Ban Pháp chế kính trình HĐND Thành phố xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- UBND Thành phố;
- Các Ban HĐND TP;
- Sở Văn hóa và Thể thao, Sở Tư pháp;
- VP Đoàn ĐBQH&HĐND TP;
- Lưu:VT.

**TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN**



Duy Hoàng Dương